

MARCEL·LÍ REYES I VIDAL, portaveu del Grup Municipal d'Esquerra Republicana de Catalunya a l'Ajuntament de Gavà,

## FORMULO

d'acord amb l'establert a l'article 66.3 del Reglament Orgànic Municipal, i perquè sigui substanciat durant el proper Ple municipal ordinari, el següent:

## PREC:

---

### ***Antecedents:***

L'article 47 de la Llei 21/2003, de 7 de juliol, de Seguretat Aèria, autoritza i regula les sancions administratives contra les aeronaus que, operant en les immediacions dels aeroports, sobrepassen les regulacions establertes pels procediments d'abatiment de sorolls, trajectòries d'enlairament i aterratge, etc. El que no està tan clar és la participació dels municipis afectats pels sorolls en el marc d'aquestes sancions, bé sigui com a part actora davant la Direcció General d'Aviació Civil (desenvolupant allò previst a l'article 62 de l'esmentada Llei 21/2003 pel que fa a peticions raonades o denúncies), bé com a beneficiaris, en tot o en part, de les multes que s'imposen a les aeronaus. De fet, aquesta darrera possibilitat ha estat defensada al Congrés per un dels dos grups municipals que donen suport al govern local (ICV-EUiA), a través de diverses proposicions no de llei, com ara la 161/001375. Val a dir que l'altre dels dos grups que donen suport al govern local (PSC-PSOE) s'ha manifestat reticent a que els municipis afectats pels sorolls siguin compensats a través d'aquestes multes. És per això que al Grup d'Esquerra Republicana de Catalunya a l'Ajuntament de Gavà li interessa en primer lloc que, davant d'aquestes contradiccions entre els dos socis, el govern de coalició local faci explícita quina és la seva postura oficial.

En segon lloc, hi pot haver una altra via per la que els municipis puguin sancionar els avions sorollosos que se saltin els límits regulats de soroll o de trajectòries. En aquest sentit, el municipi madrileny d'Algete, situat prop de l'aeroport de Madrid, ha creat un precedent molt interessant per al municipi de Gavà. Iberia ha pagat a la població madrilenya 39.216 € en concepte de multa per les nou denúncies que aquest consistori (governat, tot sigui dit, pel PP, però que aplica una normativa aprovada pel PSOE durant el mandat anterior) ha interposat contra aquesta companyia perquè els seus avions han vulnerat les rutes de sobrevol del municipi, causant sorolls que superaven els nivells de so permesos, que són de 65 decibels durant el dia i 55 durant la nit.

Aquestes multes s'han pogut imposar gràcies a l'existència d'una ordenança específica i a l'empara de les lleis contra el soroll.

Aquesta situació és fruit del treball conjunt d'una plataforma de municipis veïns de l'aeroport de Barajas, que el 21 de març 2007 va fer efectiva la decisió de sancionar les companyies aèries els avions de les quals incomplissin les rutes establertes per la Comissió de seguiment de l'aeroport o superessin els nivells de soroll establerts per la llei. De fet, consistoris de 18 dels 23 municipis afectats pels avions a Madrid van acordar el 23 de gener de 2007 estudiar la possibilitat de multar mitjançant ordenances municipals les companyies que incomplissin aquestes premisses. Tot plegat es basa en un informe jurídic elaborat pels advocats dels ajuntaments de Torrejón de Ardoz, Algete i San Fernando de Henares. Per fer efectiva la mesura, la Policia Municipal té encomanada la tasca de realitzar les medicions de soroll en les zones d'actuació dels avions, i d'aixecar acta de les transgressions que es produeixen. El mateix informe especifica que tres sentències favorables del Tribunal Suprem en relació a l'impacte acústic industrial ho avalen. D'aquesta manera es garanteix que les rutes i procediments pactats amb Aena es compleixen.

Així doncs, el segon dels interessos del Grup Municipal d'Esquerra Republicana és que s'explori aquesta segona via, i especialment s'estudii la possibilitat que l'Ajuntament de Gavà, mitjançant les reformes adients de les Ordenances locals, pugui intervenir en la regulació i control dels efectes negatius que el trànsit aeri té per als nostres veïns. Condició necessària per fer-ho seria, en primer lloc, establir contacte directe amb l'Ajuntament d'Algete, obtenir l'esmentat informe jurídic, i estudiar-ne la viabilitat de transposar-lo al marc legal català que, tot i ser diferent del madrileny en alguns detalls, està formulat sota el marc general comú que regeix a tot l'Estat i bàsicament a tota la Unió Europea.

Val a dir que aquest interès del Grup d'Esquerra va ser fet públic el passat 21 de gener, i va suscitar, quatre dies després, la resposta pública del govern local indicant que ja s'havien posat en contacte amb el municipi d'Algete, havien obtingut l'esmentat informe jurídic dels municipis madrilenys, i s'havia arribat a la conclusió que era inviable d'aplicar-lo a Gavà, bàsicament perquè Algete no està situat dins de l'àrea de servituds aeronàutiques de l'aeroport de Madrid, i en canvi Gavà sí. No dubtem que aquestes afirmacions del govern local s'han fet després d'un acurat estudi jurídic per part dels serveis legals de l'Ajuntament de Gavà, i per tant al Grup Municipal d'Esquerra Republicana, des de la satisfacció de comprovar que part dels seus objectius –contactar oficialment amb Algete i obtenir l'informe jurídic madrileny– ja s'han aconseguit, li interessa també disposar de còpia d'aquest estudi o raonament jurídic gavanenc o, en cas que no existeixi, insta el govern local a realitzar-lo. Cal tenir en compte, a més, que les servituds aeronàutiques de l'aeroport del Prat no abasten amb la mateixa intensitat tot el terme municipal, mentre que els efectes del soroll s'han pogut notar, en determinats episodis, en zones externes a aquesta afectació. Però és que, a més, les servituds aèries estan actualment regulades pel Decret 584/72, de 24 de febrer, que

desenvolupa la Llei de navegació aèria de 1960. I cal remarcar que aquesta competència estatal de control i delimitació en la zona de servituds aèries de l'aeroport del Prat no ha tingut mai en compte el problema de la contaminació sònica provocada pels avions (només fa referència a obstacles físics i radioelèctrics), i això malgrat que l'article 63 de la Llei 55/1999, de 29 de desembre, de mesures fiscals, administratives i d'ordre social va afegir una disposició addicional única a la llei de 1960 en què incloïa les servituds acústiques entre les regulades per raó de navegació aèria. Però aquesta inclusió no s'ha vist mai reflectida ni desenvolupada reglamentàriament (no ho han fet els decrets modificadors 2490/74, de 9 d'agost, i 1541/03, de 5 de desembre). Tampoc la recent redefinició de les servituds aèries de l'aeroport de Barcelona aprovada pel Reial Decret 2051/2004, d'11 d'octubre, fa cap referència a les servituds acústiques.

D'altra banda, fem notar que l'existència de l'Estudi d'Impacte Ambiental annex a l'ampliació de l'aeroport no es pot esgrimir com a substitutori d'un reglament sancionador dels incompliments per part de les aeronaus ja que, si bé l'Estudi d'Impacte és d'obligat compliment, i estableix una sèrie de valors guia per a les immisions sonores, no constitueix en si mateix un reglament sancionador, ni regula com i de quina manera les aeronaus i companyies que l'incompleixin han de compensar els veïns afectats.

Cal afegir que, en declaracions a mitjans de comunicació (Avui, 13 de gener de 2008), els representants de l'Associació de Veïns de Gavà Mar s'han mostrat molt interessats en què la possibilitat que des de l'Ajuntament de Gavà es pugui actuar com a part actora en els processos de sanció contra avions i companyies sorolloses, en tant que és l'administració més propera als afectats.

Per tot plegat, i tenint en compte que el govern local ja s'ha compromès verbalment en la defensa dels veïns afectats pels sorolls de l'aeroport, però que aquest compromís s'ha de concretar mitjançant decisions pràctiques i no ha de deixar de banda cap possibilitat, el Grup Municipal d'Esquerra Republicana de Catalunya presenta el següent

***Prec:***

El Grup municipal d'Esquerra Republicana de Catalunya insta el govern municipal a:

- Concretar davant d'aquest plenari, en la sessió present, quina és la posició oficial de l'Ajuntament de Gavà davant la proposta que els ajuntaments afectats pels sorolls de l'aeroport siguin beneficiaris, en tot o en part, de les sancions imposades per Aviació Civil contra els avions que incompleixin els procediments anti-soroll.

- Facilitar durant el present plenari, als diferents Grups Municipals del consistori, i també fer arribar a les associacions veïnals de Gavà – especialment a l'Associació de Veïns de Gavà Mar– còpia de l'informe jurídic elaborat pels municipis madrilenys, i que en declaracions a la premsa municipal (Bruguers digital del 25/01/2008) el govern municipal ha reconegut haver obtingut i haver estudiat.
- Facilitar durant el present plenari, als diferents Grups Municipals del consistori, i també fer arribar a les associacions veïnals de Gavà – especialment a l'Associació de Veïns de Gavà Mar– còpia de l'estudi elaborat pels serveis jurídics de l'Ajuntament de Gavà segons el qual el procediment emprat pels municipis madrilenys no es pot traslladar de forma automàtica al marc legal vigent a Catalunya, tal com els representants municipals van afirmar públicament (Bruguers digital del 25/01/2008) i, en cas que aquest estudi local no existeixi, instem el govern a realitzar-lo.
- Estar amatents a la sentència judicial relativa al contenciós obert per la multa imposada per l'Ajuntament d'Algete contra Iberia per vulnerar les ordenances municipals relatives als nivells màxims de sorolls i, en cas que la sentència sigui favorable al municipi madrileny, iniciar els treball de redacció d'una modificació de l'actual Ordenança d'usos de les vies i dels espais públics, o d'una nova Ordenança contra el soroll dels avions, que incorpori els principis jurídics de la sentència i sancioni els avions que incompleixin les trajectòries acordades o superin els nivells de soroll permesos per la llei.

---

Gavà, 28 de gener de 2007

Marcel·lí Reyes i Vidal  
Grup Municipal d'ERC

---

AL SR. ALCALDE - PRESIDENT DE L'AJUNTAMENT DE GAVÀ